

Informe sobre el compliment del requisits de la Llei Orgànica 2/2012 en l'aprovació del pressupost de l'exercici 2020

D'acord amb l'article 3 de la Llei Orgànica 2/2012 de 27 de abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF, en endavant), *"l'elaboració, aprovació i execució dels Pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o ingressos dels diferents subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei s'ha de fer en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea"*.

L'article 6 de la LOEPSF exigeix que *"el pressupost i la liquidació, han de contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera, el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera i l'observança dels requeriments acordats en la normativa europea en aquesta matèria"*. Per tant, aquest informe no és únicament informatiu per l'acte d'aprovació, sinó que forma part del mateix expedient a aprovar.

Els controls a validar, atenent al que determina l'article 21 de la LOEPSF són l'objectiu d'estabilitat pressupostària, l'objectiu de deute públic i la regla de la despesa.

Així mateix, l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la que es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la LOEFP, estableix l'obligació per part de les Corporacions Locals de subministrar la següent informació abans del 31 de gener de cada any:

"a) Els pressupostos aprovats i els estats financers de tots els subjectes i entitats compresos a l'àmbit d'aplicació d'aquesta Ordre, de les inversions previstes realitzar en l'exercici i en els tres següents, amb la corresponent proposta de finançament i els estats de previsió de moviment i situació del deute.

b) La informació que permeti relacionar el saldo resultant dels ingressos i despeses del Pressupost amb la capacitat o necessitat de finançament, calculada conforme a les normes del Sistema Europeu de Comptes.

c) L'informe de la Intervenció d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat, de la regla de la despesa i del límit del deute.

d) La informació relativa a personal recollida als apartats 1 i 2 de l'article 7."

Així mateix, l'Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, per la qual es modifica l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, ha eliminat l'obligació d'informar per part dels interventors sobre el compliment de la regla de la despesa en l'expedient del Pressupost General si bé es manté en la Liquidació del Pressupost, tal i com diu l'article únic, en l'apartat Nou:



“Nueve. Se modifica el artículo 15, que queda redactado como sigue:

« Artículo 15. Obligaciones anuales de suministro de información.

Con carácter anual se remitirá la siguiente información:

(...) 3. Antes del 31 de enero de cada año:

- a) Los presupuestos aprobados y los estados financieros iniciales de todos los sujetos y entidades comprendidos en el ámbito de aplicación de esta Orden, de las inversiones previstas realizar en ejercicio y en los tres siguientes, con su correspondiente propuesta de financiación y los estados de previsión de movimiento y situación de la deuda.

Si a 31 de enero no se hubiera aprobado el Presupuesto, deberá remitirse el prorrogado con las modificaciones derivadas de las normas reguladoras de la prórroga, hasta la entrada en vigor del nuevo Presupuesto.

- b) La información que permita relacionar el saldo resultante de los ingresos y gastos del presupuesto con la capacidad o necesidad de financiación, calculada conforme a las normas del Sistema Europeo de Cuentas.

c) El informe de la intervención de evaluación del cumplimiento del objetivo de estabilidad y del límite de la deuda.

- d) La información relativa a personal recogida en los apartados 1 y 2 del artículo 7.

- e) Información sobre los pasivos contingentes, como son las garantías públicas y préstamos morosos, que puedan incidir de manera significativa en los presupuestos de las Corporaciones Locales.

- f) Las Corporaciones Locales incluidas en el ámbito subjetivo de los artículos 111 y 135 del texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, deberán remitir Información detallada de los beneficios fiscales y su incidencia en los ingresos de cada entidad local.

El resto de Corporaciones Locales remitirán esa información de acuerdo con lo previsto en sus respectivos presupuestos, en los términos establecidos por la citada Ley Reguladora de las Haciendas Locales.”

El resum del pressupost que es porta a l'aprovació és de:

PRESSUPOST DE DESPESES

		DESPESES			
		Crèdits	DPA prev. (1)	Obl. est. a 31/12	No executió
Cap. 1		11.591.504,03		11.011.928,83	579.575,20
Cap. 2		10.001.001,54		9.500.951,46	500.050,08
Cap. 3	Interessos	109.100,00		87.280,00	21.820,00
	Altres	7.000,00		5.950,00	1.050,00
Cap. 4		1.154.491,00		1.096.766,45	57.724,55
Cap. 5		0,00		0,00	0,00
Cap. 6		2.175.237,00		2.066.475,15	108.761,85
Cap. 7		36.500,00		34.675,00	1.825,00
Cap. 8	S. Pèrdues (5)			0,00	
	Altres			0,00	
Cap. 9	Am. Ordinària	1.086.000,00		1.031.700,00	54.300,00
	Am. Excepcional			0,00	
TOTAL		26.160.833,57	0,00	24.835.726,89	1.325.106,68

(1) Despesa pendent d'aplicar prèvia el pressupost i per la que s'ha consignat crèdits pel seu reconeixement

(2) El fons de contingència del Cap 5 es considera 100% no executable

(5) Subscripció d'ampliacions de capital en societats en pèrdues



PRESSUPOST D'INGRESSOS

		INGRESSOS		
		Previsió	RD est. A 31/12	No execució
Cap. 1		13.290.500,00	13.290.500,00	
Cap. 2		700.000,00	700.000,00	
Cap. 3	Fin. Inversions		0,00	
	Altres	3.695.156,00	3.695.156,00	
Cap. 4	Transf. - Brut (6)	3.926.000,00	3.926.000,00	
	R. Liq. Neg.(7)		0,00	
	Subv .AAPP (8)	2.654.542,57	2.654.542,57	
	Subv. Altres	82.775,00	82.775,00	
Cap. 5	De serveis	302.760,00	302.760,00	
	Fin. Inversions		0,00	
	Altres	4.100,00	4.100,00	
Cap. 6			0,00	
Cap. 7	Subv. AAPP (8)	0,00	0,00	
	Subv. Altres	419.000,00	419.000,00	
Cap. 8			0,00	
Cap. 9	Per inversió	1.086.000,00	1.086.000,00	
	Per Sanejament		0,00	
TOTAL		26.160.833,57	26.160.833,57	0,00

(6) Import net de pressupost + retencions per liquidacions negatives de la PIE

(7) Indicar amb **signe negatiu** l'import anual de la retenció per liquidacions negatives. No incloure retencions per altres deutes

(8) Subvencions finalistes procedents d'altres AAPP

OBJECTIU D'ESTABILITAT

L'article 15 de la LOEPSF especifica que *"en el primer semestre de cada any, el Govern, mitjançant acord del Consell de Ministres, a proposta del Ministre d'Hisenda i Administracions Públiques i previ informe del Consell de Política Fiscal i Financera de les Comunitats Autònomes i de la Comissió Nacional d'Administració Local, fixarà els objectius d'estabilitat pressupostària, en termes de capacitat o necessitat de finançament"*.

L'Acord del Consell de Ministres de data 20/7/18 pel que es fixen els objectius d'estabilitat pressupostària i de Deute Públic per al conjunt d'Administracions Públiques i de cadascun dels seus subsectors per al període 2019-2021, fixa un objectiu d'estabilitat pressupostària per a les Entitats Locals per al període 2019-2021 de zero.

D'acord amb les xifres del pressupost a aprovar, en termes consolidats de les entitats a l'article 2.1 de la LOEPSF, la capacitat o necessitat de finançament calculada amb els criteris del SEC, és:

CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT	Press. Inicial
Ingressos dels capítols 1 a 7	25.074.833,57



- Despeses dels capítols 1 a 7	25.074.833,57
Ajustaments SEC 95	1.279.950,12
Ajustament consolidació operacions entre el grup	
Capacitat (+)/Necessitat(-) de finançament	1.279.950,12

5,10%

El detall dels ajustaments a la capacitat / necessitat de finançament és el següent:

**AJUSTAMENTS SEC 95 A LA CAPACITAT / NECESSITAT DE
FINANÇAMENT**

		Press. Inicial
GR000	Ajust per no recaptació - Cap 1	-132.905,00
GR000b	Ajust per no recaptació - Cap 2	-7.000,00
GR000c	Ajust per no recaptació - Cap 3	-36.951,56
GR001/2	Retencions PIE per liquidacions negatives anteriors	0,00
GR006	Meritament interessos (+ inicials - finals)	0,00
GR015	No execució (inexecució)	1.270.806,68
GR009	Inversions realitzades per compte de la Corporació Local	0,00
GR004	Ingressos per venda d'accions (privatitzacions)	
GR003	Dividends i participació en beneficis	
GR017	Operacions de permuta financera (SWAPS)	
GR018	Reintegrament i execució d'aval	0,00
GR012	Subscripció d'ampliacions de societats en pèrdues	0,00
GR013	Assumir deutes	0,00
GR014	Dev. Ing. pendent de pagar i Desp Pend. Aplicar (+ inicials - finals)	0,00
GR008	Inversions amb abonament total de preu	0,00
GR008a	Arrendaments financers	186.000,00
GR008b	Contractes d'associació pública privada	0,00
GR010	Inversions realitzades per compte d'altres AAPP	0,00
GR019	Condonació de préstecs	
GR099	Correlació de transferències	
	Liquidacions negatives PIE notificades a l'exercici	0,00
	Ajust de no recaptació - altres conceptes	
	Altres ajustaments SEC95	
Total ajustaments		1.279.950,12

OBJECTIU DE DEUTE

La LOEPSF determina els límits d'endeutament de les administracions locals. Així en el seu article 13 indica que:

"1. El volum de deute públic, definit d'acord amb el Protocol sobre Procediment de dèficit excessiu, del conjunt d'Administracions Públiques no podrà superar el 60% del Producte Interior Brut nacional expressat en termes nominals, o el que s'estableixi per la normativa europea. Aquest límit es distribuirà d'acord amb els següents percentatges, expressats en termes nominals del Producte Interior Brut nacional: 44% per a l'Administració central, 13% per al conjunt de Comunitats Autònomes i 3% per al conjunt de Corporacions locals..."



2. *L'Administració Pública que superi el límit de deute públic no podrà realitzar operacions d'endeutament net.*"

I en el punt 2 de l'article 18 de la LOEPSF indica que *"quan el volum de deute pública se situï per sobre del 95 % dels límits establerts en l'art. 13.1 d'aquesta Llei, les úniques operacions d'endeutament permeses a l'Administració Pública corresponent seran les de tresoreria."*

En tant que el PIB a nivell municipal no és una dada disponible, i atès que no està regulada l'aplicació pràctica d'aquesta limitació, i no existeix cap disposició que indiqui el contrari, és considera que no és aplicable aquest control a nivell d'entitat, tot i que la normativa requereix el seu seguiment.

A nivell d'entitat, a més de fer-se el seguiment del Deute definit a l'article 13 de la LOEPSF, existeix el control del Deute Viu regulat per la normativa de tutela financera, i que la disposició Final 31^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per l'exercici 2013 (LPGE 2013) va regular els límits per a la formalització de noves operacions de crèdit a llarg termini per al finançament d'inversions, és a dir, el límit a l'endeutament local, establint 3 escenari possibles:

- a) Les entitats locals amb estalvi net positiu en la liquidació de l'exercici anterior i deute viu inferior al 75 % dels ingressos corrents liquidats consolidats, podran concertar noves operacions de crèdit a llarg termini per a finançar les inversions.
- b) Les entitats locals amb estalvi net positiu en la liquidació de l'exercici anterior i deute viu entre el 75 % i el 110 % dels ingressos corrents liquidats consolidats, podran concertar noves operacions d'endeutament, prèvia autorització de l'òrgan competent que tingui atribuïda la tutela financera de l'Entitat Local.
- c) Les entitats locals amb estalvi net negatiu en la liquidació de l'exercici anterior o deute viu superior al 110 % dels ingressos corrents liquidats consolidats, NO podran concertar noves operacions de crèdit a llarg termini.

En l'articulat de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2018, publicada al BOE núm. 161, de 4 de juliol de 2018, no s'estableix cap canvi en relació amb els límits a l'endeutament de les entitats locals i actualment no es disposa de cap Llei de Pressupostos per a l'any 2019; per tant, tenint en compte la vigència indefinida de la DF 31^a de la LPGE 2013, es prorroguen els límits inclosos en aquesta. No obstant, en tot cas s'ha de complir amb el principi de prudència financera en les noves operacions que es formalitzin al 2020.



Els imports als efectes del Deute Viu i el Deute Públic definit a l'article 13 de la LOEPSF no coincidirien, però en el cas de l'Ajuntament de Parets a 31/12/2019 sí que coincidiran perquè han finalitzat els retorns de les liquidacions negatives de les Participacions en els Ingressos de l'Estat (PIE's dels exercicis 2008, 2009, 2013 i 2017) a 31/12/19. La situació prevista a 31/12/19 derivada del pressupost que es porta a aprovació d'ambdues magnituds és:

Deute a 31/12/2019	Moviments 2020			Deute a 31/12/2020	
	Augments	Disminucions	Ajustaments		
Deute Viu					
Arrendaments financers	920.655,18	0,00	186.000,00	0,00	734.655,18
Contractes APP	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Proveïdors a llarg termini	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altres operacions a llarg termini	5.328.675,52	1.086.000,00	1.086.000,00	0,00	5.328.675,52
Bestretes de subvencions rebudes	0,00	0,00	0,00		0,00
Valor actual de derivats financers	0,00	0,00	0,00		0,00
Interessos meritats i no vençuts	0,00	0,00	0,00		0,00
Operacions a curt termini	0,00	0,00	0,00		0,00
Factoring sense recurs	0,00	0,00	0,00		0,00
S1-suma	6.249.330,70	1.086.000,00	1.272.000,00	0,00	6.063.330,70
Avals concedits fora del grup					0,00
Total Sobre ingressos corrents					6.063.330,70 24,59%

Deute Total					
S1- Suma	6.249.330,70	1.086.000,00	1.272.000,00	0,00	6.063.330,70
Capitals pendents liquidacions negatives PIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Mecanisme de proveïdors	0,00	0,00	0,00		0,00
Altres pagaments ajornats	0,00	0,00	0,00		0,00
Ingressos anticipats	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Inversió realitzada per compte de l'ens local	0,00	0,00	0,00		0,00
Sobre ingressos corrents	6.249.330,70	1.086.000,00	1.272.000,00	0,00	6.063.330,70 24,59%

CONCLUSIÓ

Dels càlculs anteriors es desprèn que s'assoleix l'objectiu d'estabilitat amb una capacitat de finançament prevista de 1.279.950,12 € (un 5,10 %) i del límit del





deute (a final del 2020 es preveu que s'estarà al 24,59 %, molt allunyats dels límits del 110% i 75 %).

D'acord amb els resultats anteriors, els controls de la LOEPSF es compleixen en el pressupost que es porta a l'aprovació.

Parets, document signat electrònicament al marge.

La interventora

